

**Заключение о результатах публичных слушаний
в сельском поселении Приморский муниципального района Ставропольский
Самарской области по вопросу о проекте решения Собрания представителей
сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский
Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский
муниципального района Ставропольский Самарской области» от 08 декабря 2025 года**

1. Срок проведения публичных слушаний: с 17 ноября 2025 года по 06 декабря 2025 года (двадцать дней).

2. Место проведения публичных слушаний: 445142, Самарская область, Ставропольский район, поселок Приморский, ул. Советская, 4.

3. Основание проведения публичных слушаний - Решение Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 05 ноября 2025 года № 11 «О предварительном одобрении проекта решения Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области» и вынесении проекта на публичные слушания, опубликованное в газете «Приморский Вестник» от 06 ноября 2025 года № 23 (210).

4. Вопрос, вынесенный на публичные слушания - проект решения Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области».

5. 24 ноября 2025 года по адресу: 445142, Самарская область, Ставропольский район, поселок Приморский, ул. Советская, 4 проведено мероприятие по информированию жителей поселения по вопросу, вынесенному на публичные слушания, в котором приняли участие 4 (четыре) человека.

6. Мнения, предложения и замечания по вопросу, вынесенному на публичные слушания, внесли в протокол публичных слушаний – 2 (два) человека.

7. Обобщенные сведения, полученные при учете мнений, выраженных жителями поселения и иными заинтересованными лицами по вопросу, вынесенному на публичные слушания:

7.1. Мнения о целесообразности и типичные мнения, содержащие положительную оценку по вопросу, вынесенному на публичные слушания, – не высказано.

7.2. Мнения, содержащие отрицательную оценку по вопросу, вынесенному на публичные слушания, – 2 (два) человека.

7.2.1. предложенный к принятию проект Устава не соответствует Федеральному закону от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ), поскольку не применена норма статьи 89 настоящего закона;

7.2.2. предложенный к принятию проект Устава не устанавливает все предусмотренные частью 2 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ варианты избрания главы муниципального образования;

7.2.3. в части 5 статьи 30 Устава «обладает правами юридического лица» необходимо указать «не обладает правами юридического лица.».

7.3. В целях приведения Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в соответствие с требованиями действующего законодательства, полагаю необходимым принять замечания и предложения по вопросам публичных слушаний со следующей корректировкой:

1) часть 5 статьи 30 Устава изложить в следующей редакции:

«5. Собрание представителей поселения не обладает правами юридического лица.».

В соответствии с требованиями действующего законодательства принятие замечаний и предложений по вопросам публичных слушаний в остальной части полагаю нецелесообразным по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

- 1) городской округ;
- 2) муниципальный округ;
- 3) внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ (часть 6 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

Со дня вступления в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района.

Закон Самарской области, устанавливающий территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, не принят, в связи с чем местное самоуправление в муниципальном районе Ставропольский Самарской области образует двухуровневую систему организации местного самоуправления, особенности организации которой определены статьей 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ и которая учтена при разработке проекта Устава, в том числе при определении порядка формирования органов местного самоуправления.

Порядок принятия устава муниципального образования, его регистрации, а также вопросы организации местного самоуправления, которые регулируются уставом, определены статьей 56 Федерального закона РФ от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 56 Федерального закона РФ от 20.03.2025 № 33-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

Принимая во внимание, что решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования принимается территориальным органом уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Управлением министерства юстиции по Самарской области указание на несоответствие предложенного к принятию проекта Устава нормам Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ необоснованно.

1. Администрация поселения отнесена к органам местного самоуправления, в связи с чем в своей деятельности руководствуется Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ, а в части исполнения полномочий по решению вопросов местного значения Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Статья 37 Устава определяет общие положения, порядок избрания и вступления в должность Главы поселения.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- 4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

В соответствии с ранее действующими положениями нормы части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

При этом, норма части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ согласуется с частью 10 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, действие которого началось 19.06.2025.

Собранием представителей поселения определен порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения.

Закон Самарской области, устанавливающий территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, не принят, в связи с чем местное самоуправление в муниципальном районе Ставропольский Самарской области образует двухуровневую систему организации местного самоуправления, особенности организации которой определены статьей 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Согласно части 15 статьи 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ при проведении конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина - главой соответствующего муниципального района.

Порядок формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области определен Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» (далее - Закон Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД), согласно которому уставом поселения устанавливается один из следующих вариантов избрания главы муниципального образования:

а) глава поселения избирается представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;

б) глава поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Из вышеизложенного следует, что в федеральном законодательстве реализован вариативный механизм, позволяющий использовать различные модели замещения должностей глав муниципальных образований, исходя из специфики отношений, возникающих на местном уровне публичной власти.

Определенный Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД порядок формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области полностью отвечает требованиям действующего федерального законодательства.

Также данный подход согласуется со статьей 32 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Депутаты органов представительной власти муниципального образования (представители граждан Российской Федерации) избирают главу муниципального

образования, что по смыслу статьи 32 Конституции Российской Федерации как раз и является одной из форм народовластия, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

При этом, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2005 № 13-П прямые выборы не являются единственным допустимым механизмом формирования всех органов публичной власти на каждом из уровней ее организации.

Таким образом, принятое на территории Самарской области и действующее в настоящее время законодательство, полностью отвечает сформированным на федеральном уровне подходам к осуществлению местного самоуправления, учитывает интересы жителей Самарской области, в том числе муниципального района Ставропольский Самарской области, и обеспечивает их участие в разрешении вопросов местного значения в соответствии с принципом народовластия.

Учитывая вышеизложенное, статья 37 Устава предложена к принятию в соответствии с нормами Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ и определяет один из вариантов, установленный, в том числе, Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД, способ избрания главы муниципального образования в виде избрания представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

8. По результатам рассмотрения мнений, замечаний и предложений участников публичных слушаний рекомендуется учесть вышеперечисленные предложения по изменению части 5 статьи 30 Устава.

Председатель Собрания представителей
сельского поселения Приморский
муниципального района Ставропольский
Самарской области



Е.С. Казаков