



Приморский Вестник

Заключение о результатах публичных слушаний в сельском поселении Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области по вопросу о проекте решения Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области» от 08 декабря 2025 года

1. Срок проведения публичных слушаний: с 17 ноября 2025 года по 06 декабря 2025 года (двадцать дней).

2. Место проведения публичных слушаний: 445142, Самарская область, Ставропольский район, поселок Приморский, ул. Советская, 4.

3. Основание проведения публичных слушаний - Решение Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области от 05 ноября 2025 года № 11 «О предварительном одобрении проекта решения Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области» и вынесении проекта на публичные слушания, опубликованное в газете «Приморский Вестник» от 06 ноября 2025 года № 23 (210).

4. Вопрос, вынесенный на публичные слушания - проект решения Собрания представителей сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области «О принятии Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области».

5. 24 ноября 2025 года по адресу: 445142, Самарская область, Ставропольский район, поселок Приморский, ул. Советская, 4 проведено мероприятие по информированию жителей поселения по вопросу, вынесенному на публичные слушания, в котором приняли участие 4 (четыре) человека.

6. Мнения, предложения и замечания по вопросу, вынесенному на публичные слушания, внесли в протокол публичных слушаний – 2 (два) человека.

7. Обобщенные сведения, полученные при учете мнений, выраженных жителями поселения и иными заинтересованными лицами по вопросу, вынесенному на публичные слушания:

7.1. Мнения о целесообразности и типичные мнения, содержащие положительную оценку по вопросу, вынесенному на публичные слушания, – не высказано.

7.2. Мнения, содержащие отрицательную оценку по вопросу, вынесенному на публичные слушания, – 2 (два) человека.

7.2.1. Предложенный к принятию проект Устава не соответствует Федеральному закону от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ), поскольку не применена норма статьи 89 настоящего закона;

7.2.2. Предложенный к принятию проект Устава не устанавливает все предусмотренные частью 2 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ варианты избрания главы муниципального образования;

7.2.3. в части 5 статьи 30 Устава «обладает правами юридического лица» необходимо указать «не обладает правами юридического лица».

7.3. В целях приведения Устава сельского поселения Приморский муниципального района Ставропольский Самарской области в соответствие с требованиями действующего законодательства, полагаю необходимым принять замечания и предложения по вопросам публичных слушаний со следующей корректировкой:

1) часть 5 статьи 30 Устава изложить в следующей редакции:

«5. Собрание представителей поселения не обладает правами юридического лица.»

В соответствии с требованиями действующего законодательства принятие замечаний и предложений по вопросам публичных слушаний в остальной части полагаю нецелесообразным по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований:

- 1) городской округ;
- 2) муниципальный округ;
- 3) внутригородское муниципальное образование города федерального значения.

Вид муниципального образования определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ (часть 6 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ).

Со дня вступления в силу Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ могут быть приняты законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие территориальную организацию местного самоуправления в соответствующем субъекте Российской Федерации с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельного муниципального района.

Закон Самарской области, устанавливающий территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, не принят, в связи с чем местное самоуправление в муниципальном районе Ставропольский Самарской области образует двухуровневую систему организации местного самоуправления, особенности организации которой определены статьей 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ и которая учтена при разработке проекта Устава, в том числе при определении порядка формирования органов местного самоуправления.

Порядок принятия устава муниципального образования, его регистрации, а также вопросы организации местного самоуправления, которые регулируются уставом, определены статьей 56 Федерального закона РФ от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 56 Федерального закона РФ от 20.03.2025 № 33-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом.

Принимая во внимание, что решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования принимается территориальным органом уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Управлением министерства юстиции по Самарской области указание на несоответствие предложенного к принятию проекта Устава нормам Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ необоснованно.

1. Администрация поселения отнесена к органам местного самоуправления, в связи с чем в своей деятельности руководствуется Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ, а в части исполнения полномочий по решению вопросов местного значения Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Статья 37 Устава определяет общие положения, порядок избрания и вступления в должность главы поселения.

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается:

- 1) на муниципальных выборах;
- 2) представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 3) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- 4) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

В соответствии с ранее действующими положениями нормы части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

При этом, норма части 2.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ согласуется с частью 10 статьи 19 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, действие которого началось 19.06.2025.

Собранием представителей поселения определен порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения.

Закон Самарской области, устанавливающий территориальную организацию местного самоуправления с осуществлением местного самоуправления в видах муниципальных образований, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ, не принят, в связи с чем местное самоуправление в муниципальном районе Ставропольский Самарской области образует двухуровневую систему организации местного самоуправления, особенности организации которой определены статьей 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Согласно части 15 статьи 89 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ при проведении конкурса по отбору кандидатур на должность главы поселения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, а другая половина - главой соответствующего муниципального района.

Порядок формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области определен Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области» (далее - Закон Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД), согласно которому уставом поселения устанавливается один из следующих вариантов избрания главы муниципального образования:

- а) глава поселения избирается представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию;
- б) глава поселения избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

Из вышеизложенного следует, что в федеральном законодательстве реализован вариативный механизм, позволяющий использовать различные модели замещения должностей глав муниципальных образований, исходя из специфики отношений, возникающих на местном уровне публичной власти.

Определенный Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД порядок формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области полностью отвечает требованиям действующего федерального законодательства.

Также данный подход согласуется со статьей 32 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Депутаты органов представительной власти муниципального образования (представители граждан Российской Федерации) избирают главу муниципального образования, что по смыслу статьи 32 Конституции Российской Федерации как раз и является одной из форм народовластия, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

При этом, согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2005 № 13-П прямые выборы не являются единственным допустимым механизмом формирования всех органов публичной власти на каждом из уровней ее организации.

Таким образом, принятое на территории Самарской области и действующее в настоящее время законодательство, полностью отвечает сформированным на федеральном уровне подходам к осуществлению местного самоуправления, учитывает интересы жителей Самарской области, в том числе муниципального района Ставропольский Самарской области, и обеспечивает их участие в разрешении вопросов местного значения в соответствии с принципом народовластия.

Учитывая вышеизложенное, статья 37 Устава предложена к принятию в соответствии с нормами Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ и определяет один из вариантов, установленный, в том числе, Законом Самарской области от 30.03.2015 № 24-ГД, способ избрания главы муниципального образования в виде избрания представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

8. По результатам рассмотрения мнений, замечаний и предложений участников публичных слушаний рекомендуется учесть вышеперечисленные предложения по изменению части 5 статьи 30 Устава.

Председатель Собрания представителей
сельского поселения Приморский
муниципального района Ставропольский
Самарской области



Е.С. Казаков